

---

# 打好融合牌 培育产业器

## ——黔西南州大健康产业发展问题及对策研究

尤立宪<sup>1</sup>

近年来，黔西南州按照省委、省政府部署，紧盯中药材和重点医疗企业发展，以及在重点区域开展大健康产业招商，多层次全方位布局大健康医药产业。但在推进过程中，存在诸多问题和困难，极大阻碍了大健康产业快速发展。为把大健康产业打造成为我州经济社会发展的重要支柱产业，州政府经济发展研究室组成调研组对全州发展大健康产业的现状和存在问题进行研究，提出了破解大健康产业发展的路径及建议。

### 一、黔西南州发展大健康产业现状及问题分析

截至2017年底，全州开工建设的30个大健康医药产业项目累计完成投资35.42亿元，中药材总产值突破37亿元，覆盖农户26.6万户，户均增收2346元，医药工业总产值6.17亿元，相比2014年的4.41亿元，同比增长39.91%。

我州大健康产业发展虽然取得了不少成绩，但也存在不少问题，主要表现在以下几个方面。

第一，发展思路不清晰。大健康产业是我州经济社会发展未来持续向好的支柱产业，从我州目前的情况看，该产业发展几乎是由各县（市）自主规划布局，缺乏深入研究，产业规划标准低，难以适应未来发展；有的县（市）甚至将本区域内重点工程同质化的项目挂牌为大健康产业项目，盲目地发展工业，导致一些工业项目半途而废，圈地“晒太阳”，极大地阻碍了全州经济社会发展。

第二，医药产业创新基础薄弱。当前，在我州已建成的红星医药产业园内，虽然有两家领军型企业生产的“布医坊”牌排毒贴产品、“六味祛风活络膏”分别获得“贵州省名牌产品”称号和国家药监局颁发的新药证书，拥有完全自主知识产权，并获得国家重大新药创制项目支持，但制药企业总体处于发展阶段，医药科技投入不足，在新药开发研究方面比较欠缺，产品缺乏核心竞争力。

第三，医养结合矛盾突出。从我州目前的情况看，医疗机构和养老机构互相独立、自成系统，养老院不方便就医，医院里又不能养老，老年人一旦患病就不得不经常往返家庭、医院和养老机构之间，既耽误治疗，也增加了家属负担。同时，一些养老服务机构仍停留在传统的养老服务模式阶段，仅提供简单的吃住和日常生活照料服务，大部分没有配备医务室和医务护理人员，更无能力单独设置医疗机构，增加了入住老人的就医成本与负担。部分养老机构甚至出于规避风险的考虑，只接收生活能够自理的老年人，将失能、失智老年人排斥在外，导致养老机构的覆盖人群出现结构性缺陷。

第四，民营养老机构发展难。我州的民营养老机构由于受土地政策的影响，民间资本进入养老机构的积极性不高，发展进度缓慢。因此，现有的民营养老机构除了单纯的养老服务，医疗、康复、保健等养老服务体系均没有形成。

### 二、黔西南州大健康产业发展路径和措施

---

**作者简介：**尤立宪，男，黔西南州人民政府电子政务办公室副教授。

---

发展大健康产业是我州协调推进“四个全面”战略布局、践行“五大发展理念”、实现与全省全国同步建成小康社会的重要抓手，我州应以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点，着力抓好大健康产业发展布局，实现大健康产业提速增量、跨界融合、创新发展。

第一，规划布局大健康产业。发展大健康产业是老百姓的安身工程、安心工程，规划布局至关重要。一是规划建设医药研制高地。以义龙试验区红星医药产业园为主要载体，完善园区基础设施建设，加快构建涵盖以“医、养、健、管”为支撑的大健康医药服务产业体系，引导贵州天地药业、贵州苗药药业、贵州德良方药业、贵州心意药业、贵州云峰药业等企业，在研制好原有药品的基础上，大力发展养生保健、绿色食品等产业，拉长医药产业链条，加快向健康保健、医疗器械、物流营销等领域延伸拓展，将义龙试验区红星医药产业园建设成为贵州乃至西南地区的医药研制高地。

二是规划建设养生休闲福地。我州应围绕进一步放大“四季花园城、康养黔西南”主题文化品牌效应，充分利用我州优越的自然环境、旅游资源和国际山地旅游目的地的高端平台，以及地处滇黔桂三省区（结合部）的区位优势，开发推广休闲度假旅游产品，加快体验性、参与性和休闲性项目建设，发展乡村酒店、养生湿地、休闲农庄、生态渔村、水乡生态农家乐等新型业态，努力建设“休闲型健康养生旅游目的地”，叫响“四季花园城、康养黔西南”品牌，将我州打造成为国内独一无二世界的养生休闲福地。

三是规划建设绿色有机健康种植基地。建议兴义市以十里坪蔬菜基地为核心，向四周辐射，打造 2 万亩以上的绿色有机蔬菜基地，满足兴义市和义龙试验区市民生活消费；兴仁县、安龙县、晴隆县加快惹仁米种植面积，力争突破 60 万亩。其余县（市）加快中药材种植步伐。比如沿沪昆、晴兴、惠兴高速公路两侧可以布局成倒提壶、金线莲等濒临绝灭的珍稀中药材种植基地，形成三大条中药材产业带。万峰林、马岭河峡谷、双乳峰和 24 道拐等景区景点周围，主要种植经过农业部门鉴定过的有机健康花草，既美化景区，也给当地群众带来直接经济收入。在义龙试验区规划建设绿色有机食品深加工基地，打造一批具有鲜明特色的优势旅游产品，提升我州现代农业市场化、产业化水平。

四是规划建设养老服务胜地。截止 2017 年底，我州 60 周岁以上老年人口为 42.62 万人，占全州总人口的 11.78%；80 周岁以上高龄老人为 5.53 万人，占老年人口的 12.97%。预计到 2020 年，我州 60 周岁以上老年人口将达 43.38 万人，届时将占全州人口的 11.81%。建议我州积极引导现有养老机构与医疗机构合作共建，提升养老机构的医疗、康复、护理、保健等功能。在兴义市白龙山茶旅一体化园区、万峰林新区、义龙试验区等地规划建设“候鸟式养老”、“虚拟养老”和“长年养老”板块项目，打造集健康退休社区、活跃老人社区、养老中心、健康管理、老年专属医院、医疗康复中心等功能于一体的养老旗舰社区，并引入连锁经营模式，在全州建设一批连锁化、品牌化的养老服务机构，着力构建三省区（结合部）养老服务胜地。

第二，打好“五张融合牌”。着力打造以养生业与大旅游、医药研制业与大扶贫，以及健康产业与山地城市、各领域要素和大数据融合牌。一是打好大健康养生业与大旅游融合牌。在兴义市、安龙县和贞丰县培育壮大以“养”为支撑的健康养生产业，构建生态体验、度假养生、休闲观光、温泉水疗平台，形成生态养生大健康产业体系，力争成为具有影响力的康体养生基地、禅修养生中心和全国医养结合示范目的地；在兴义市、晴隆县和普安县培育壮大以“健”为支撑的运动康体产业，建设山地生态户外体育公园，开发康体养生系列产品，促进全民健身与休闲养生融合发展，建成上规模、上档次、大联合的全域旅游示范区，推动我州旅游业“井喷式”增长。

二是打好大健康中药材与大扶贫融合牌。以园区示范带动、政府组织推动的“一带一推”模式，做大中药材产业规模，提高产业扶贫覆盖面；依托科技支撑，在种子种苗培育上下功夫，在种管技术推广上做文章，实现兴药富民；围绕中药材研、产、供、销等环节，积极开发上下游产品，提高中药材产业附加值，推动产业转型升级，让中药材产业成为我州农民增收的“杀手铜”。

三是打好大健康产业与城市融合牌。兴义市、义龙试验区等城市应率先统筹大健康产业规划与健康城市建设规划，统筹产

---

业发展与城乡建设，做到以城市功能完善集聚产业发展要素、服务产业发展，以产业发展倒逼城市功能的提升、实现发展惠民。

四是打好大健康产业各领域要素融合牌。我州发展大健康产业，应充分挖掘现有基础，发挥既有优势，选准方向和重点，突出研发能力建设、品牌标准打造、规模企业培育和商业模式创新，注重“研、产、购、医、养、游”等互促并进，协调发展，加快构建富有竞争力的黔西南州大健康产业体系。

五是打好大健康与大数据融合牌。充分利用义龙试验区大数据产业园信息技术，下大功夫做好“医、养、健、管”四篇大文章，构建特色鲜明、融合互动的大健康医药产业体系。应精准发力、深处着力，下苦功夫组织实施好大项目、大平台、大企业“三项大行动”，全面推进健康养生、健康医药、健康养老、健康医疗、健康食药材、健康运动产业发展“六项实施计划”和重大项目、重点工程，重点推动“大数据+医疗”、“大数据+健康管理”和“大数据+健康服务”发展，促进优质医疗资源加快向基层延伸，加快个人健康信息数据化进程，提供全面、个性、及时的健康服务，形成大健康医药产业多点发力、集聚发展的生动格局。

第三，培育产业集群。坚持以产业化为根本，注重“研、产、购、医、养、游”融合发展，全力打造“三省区中心经济带”大健康产业集群基地。一是搭建平台建设。承载平台方面：结合我州文化资源、旅游资源发展特色化健康旅游，建设万峰林、万峰湖、双乳峰、放马坪、二十四道拐茶旅一体化园区、白龙山茶旅一体化园区旅游产业生态圈，形成“医+养+旅”产业模式，以园聚项目、促项目、扶项目，结合实际建立大健康产业园；合作平台方面：推动建立以企业为主体的行业协会或商会，为具有共同资源、共同技术、共同市场的产业集群提供有针对性的服务；招商引资平台方面：完善“一个产业、一套措施、一名联系领导、一支队伍、一抓到底”的工作机制，突出产业链式招商，广泛吸引域外同产业的优秀企业入驻产业集群，领办、创办实体。

二是培育主导产业。抓好“七个一万亩”工程。即册亨县、望谟县以种植三七、石斛、小花清风藤、重楼为主，各县新增10000亩左右；兴仁县、安龙县和贞丰县以种植慧仁、花椒、生姜、山银花、砂仁、石斛为主，各县新增10000亩左右；晴隆县、普安县以种植慧仁、白芨、三七为主，各县新增10000亩左右。养老产业方面，借鉴北京东方太阳城、广州友好老年公寓等成功经验，在兴义市率先探索“健康养老地产”产业发展。养生产业方面，在兴义市率先探索“健康养生地产”产业发展。制药产业上，集中精力打造好贵州布医坊民族特色用品有限公司生产的“布医坊”牌排毒贴和贵州苗药药业有限公司生产的“六味祛风活络膏”等产品，力争荣获“中国名牌产品”称号。医养产业上，引导建设医养融合型服务机构，提供治疗期住院、康复期集中护理、稳定期居家照料的一体化医养融合服务；支持养老机构开展医疗服务，推进养老机构配备医务室和医护人员，支持有条件的自办医疗服务机构，让入住老人享受专业、周到的医疗保健服务；加大对公办养老机构、日间照料中心和居家养老服务、农村幸福院建设的投入力度，力争到2020年实现以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，功能完善、布局合理、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。

三是引导关联企业和行业向大健康产业转型发展。引导农业、制造业、旅游业等行业企业选准方向，开发大健康产业类产品和服务。积极组织企业和研究机构对我州花椒、砂仁、芋头等绿色农产品和铁皮石斛、白芨等特色中草药等，进行深度开发，推出一批营养品、保健品、健康食品。

第四，加强统筹和改革创新力度。只有加强规划统筹和改革创新力度，才能推进大健康产业发展与生态保护有机结合、良性互动、协调共进。一是明确产业发展组织协调机构。大健康产业涉及一、二、三产业及多个部门，应建立“黔西南州大健康产业发展”组织机构，明确产业发展的牵头部门和参与部门。

二是出台扶持产业发展的政策意见。研究出台促进大健康产业发展的相关政策，在市场准入、项目立项、土地供应、技术创新、市场开拓等方面给予优惠，适时设立黔西南州“大健康产业发展扶持资金”，帮助解决产业发展中资金瓶颈。

---

三是建立高端人才引进的配套保障政策。把大健康产业类人才纳入全州人才工作规划，加快引进一批大健康产业发展领军型人才，引导和支持黔西南民族职业学院高校和职业学校开设健康产业类相关学科专业，加快培养护士、营养师、按摩师、理疗师、养老护理员等专业技术人才。

四是推出负面清单。深入推进依法行政，推行一个窗口，一站式审批，一条龙服务，急事急办，特事特办。制定全面责任清单、负面清单、责任清单，放宽市场准入，实施健康产业非禁即入，激活社会力量参与健康产业发展，鼓励金融机构创新适合健康产业特点的金融产品和服务方式，鼓励企业、民间资本投资健康产业。

五是建立健全监督管理机制。定期开展督查，切实抓好税费、土地、价格等政策措施的落实，客观、科学和全面地反映我州产业发展状况。依法规范健康服务机构从业行为，充分利用广播电视、平面媒体及互联网等新兴媒体，加强宣传和舆论引导，进一步树立四季花园城、康养黔西南的品牌效应。